

Baggrundsnotat. Støj. Kommuneplan 2014

Emnet støj indgår i Kommuneplan 2010. Kommuneplan 2014 er en fuld revision, og det er derfor screenet om der er behov for nye retningslinjer eller andet om emnet i Kommuneplan 2014.

I bilag 1 kan ses gl. tekst fra Kommuneplan 2010

I bilag 2 kan ses forslag til retningslinjer, Kommuneplan 2014

I bilag 3 kan ses forslag til redegørelse og kilder, Kommuneplan 2014.

Nedenfor findes en gennemgang af lovkrav, krav i overordnet planlægning, sammenhæng med kommunale strategier og planer, behovet for ændring af kommuneplanen, information m.v.

1. Lovgivning/krav og overordnet planlægning

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer, der sikrer at støjbelastede arealer ikke udlægges til støjfølsom anvendelse, jf. planloven. Dette uddybes i statslige interesser i kommuneplanlægningen, samt div. Vejledninger mv. Se forslag til planredegørelse.

Kommunen er ikke omfattet af støjbekendtgørelsens krav om støjkortlægning, støjkonsekvenszoner.

2. Udpegningsgrundlag

I kommuneplanens afsnit om tekniske anlæg fremgår udpegningsgrundlaget for støjzoner omkring Roskilde Lufthavn. I øvrigt indeholder planen ingen udpegninger om emnet.

3. Opfølgning fra Udviklingsstrategi 2012 og evt. politikker

Udviklingsstrategien lægger vægt på fremme af sundhed. Planlægningen sigter derfor på at undgå at boligområder og rekreative områder støjbelastes.

4. Eksisterende kommunale planer

Trafikstøj har vist sig at have stor betydning for den generelle sundhed, og kommunen har derfor udarbejdet en handlingsplan for nedbringelse af trafikstøj (<http://htk-sp.cowi.webhouse.dk/dk/trafikstoej/trafikstoej.htm>)

Handlingsplanen giver overblik over problemets omfang og fastlægger en række virkemidler og afbødende handlinger.

I forbindelse med lokalplanlægning af støjbelastede områder foretages der støjanalyser og fastlægges krav om afskærmning og lignende foranstaltninger.

5. Behov for ændring af kommuneplanen

Kommuneplanen foreslår udlagt et ny boligområde syd for Mølleager i Hedehusene. Området ligger tæt på jernbanen og der er derfor behov for en støjanalyse og evt. støjskærmende foranstaltninger som betingelse for udnyttelse af området. Dette indarbejdes i rammerne for området.

Der udarbejdes redegørelse med vejledning om lovgivning og andre overordnede krav mv. Teksten i Kommuneplan 2010 redigeres og opdateres.

6. Behov for koordinering/samarbejde med andre kommuner

Ingen bemærkninger

7. Evt. andre interessenter

I forbindelse med udbygning af overordnede veje og jernbanen, søger kommunen samarbejde med de udførende myndigheder, for at søge anlæggene støjdæmpet bedst muligt.

8. Information om evt. kommende sektorplaner, der skal følges op på
Evt. fremtidige revisioner af Trafikstøjhandlingsplan el.l.

Bilag 1. Tekst fra eksisterende Kommuneplan 2010

Støj

Retningslinjer for støj

Ved lokalplanlægning der udlægger arealer til støjfølsom anvendelse, skal det sikres, at Miljøstyrelsens vejledende regler om støj kan overholdes i planområdet ved støj fra:

- veje- og jernbaner,
- støjende fritidsanlæg,
- militære flyvestationer samt skyde- og øvelsesterræn og
- virksomheder.

Når der etableres nye veje og jernbaner, skal det så vidt muligt tilstræbes, at Miljøstyrelsens vejledende regler for støj kan overholdes i eksisterende og i kommuneplanlagte boligområder og områder med anden støjfølsom anvendelse.

Nye virksomheder og nye støjende fritidsanlæg kan kun etableres, hvis Miljøstyrelsens vejledende regler om støj fra anlæggene kan overholdes i område med støjfølsom anvendelse og i områder, der er udlagt til støjfølsom anvendelse.

Støjkonsekvenszone om Roskilde Lufthavn

Retningslinjekort 10 Støj fra Roskilde Lufthavn. Område med særlige restriktioner. Støjområde 50-55 db og støjområde 55-60 db.

I støjkonsekvensområdet ved Roskilde Lufthavn, vist på retningslinjekort 10, er der nedenstående begrænsninger på arealanvendelsen, medmindre det kan sandsynliggøres, at der ikke er væsentlige miljømæssige problemer forbundet hermed:

- Hvis støjbelastningen overstiger 50 dB, kan der ikke gives tilladelse til udlæg af rekreative områder med overnatning. Ved opførelse af ny boligbebyggelse bør det sikres, at det indendørs støjniveau fra lufthavnen ikke overstiger følgende grænseværdier i soverum: LAeq, 24h = 30 dB og LAmax = 45 dB.
- Hvis støjbelastningen overstiger 55 dB, kan der ikke gives tilladelse til opførelse af ny boligbebyggelse. Undtaget er boliger med tilknytning til landbrugs- og skovdrift. Endvidere kan der ikke gives tilladelse til etablering af rekreative områder. Støjfølsomme institutioner må vurderes i hvert enkelt tilfælde. Industrivirksomheder samt offentlige og private institutioner, der ikke er specielt støjfølsomme, kan normalt opføres.
- Inden for området med særlige restriktioner omkring Roskilde Lufthavn, som er vist på retningslinjekortet, kan der som hovedregel ikke gives tilladelse til opførelse af ny bebyggelse. Undtaget er boliger med tilknytning til landbrugs- og skovbrugsdrift. Støjfølsomme institutioner må vurderes i hvert tilfælde. Institutionsvirksomheder samt offentlige og private institutioner, der ikke er specielt støjfølsomme, kan normalt opføres.

Bilag 2. Forslag til Retningslinjer Kommuneplan 2014.

I afsnittet Miljø/støj opretholdes retningslinjerne:

Ved lokalplanlægning der udlægger arealer til støjfølsom anvendelse, skal det sikres, at Miljøstyrelsens vejledende regler om støj kan overholdes i planområdet ved støj fra:

- veje- og jernbaner,
- støjende fritidsanlæg,
- militære flyvestationer samt skyde- og øvelsesterræn og
- virksomheder.

Når der etableres nye veje og jernbaner, skal det tilstræbes, at Miljøstyrelsens vejledende regler for støj kan overholdes i eksisterende og i kommuneplanlagte boligområder og områder med anden støjfølsom anvendelse.

Nye virksomheder og nye støjende fritidsanlæg kan kun etableres, hvis Miljøstyrelsens vejledende regler om støj fra anlæggene kan overholdes i område med støjfølsom anvendelse og i områder, der er udlagt til støjfølsom anvendelse.

Retningslinjer og udpegninger af støjkonsekvenszoner i forhold til støj fra Roskilde Lufthavn findes i kommuneplanens afsnit om tekniske anlæg.

I rammerne for nyt boligområde syd for Mølleager indarbejdes:

Støjskærmning af området i forhold til støj fra jernbanen er en forudsætning for udnyttelse af området til boligformål.

Bilag 3. Planredegørelse, Støj. Kommuneplan 2014

Det er et mål for planlægningen at forebygge støjkonflikter og fremme folkesundheden ved så vidt muligt at forebygge at boligområder udsættes for støj.

Fra Statslige interesser i kommuneplanlægningen:

3.5.1 Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer til sikring af, at støjbelastede arealer ikke udlægges til støjfølsom anvendelse, medmindre den fremtidige anvendelse kan sikres mod støjgener. Udlæg af støjbelastede områder til boliger, rekreative formål eller andre støjfølsomme arealanvendelser, forudsætter, at der samtidigt planlægges for afskærmningsforanstaltninger m.v., der sikrer den fremtidige anvendelse mod støjgener.

Planlovens § 11a, stk. 1, nr. 8 og § 15a og Bekendtgørelse 1309 af 21/12/11 om støjkortlægning og støjhandlingsplaner, § 25 og 26. Reglen betyder, at de fremtidige beboere sikres mod støjulemper samtidig med, at de eksisterende, lovligt etablerede, støjende virksomheder samt forsvarets øvelsesanlæg, støjende fritidsanlæg mv., ikke udsættes for krav om øget støjbekæmpelse. Et område betragtes som støjbelastet, når støjniveauet af den aktuelle type støj er højere end Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi for den pågældende anlægstype (vejstøj, støj fra jernbaner, virksomheder, Forsvarsministeriets øvelsespladser, skyde- og øvelsesterræner og skydebaner, støjende fritidsanlæg, flyvepladser, Forsvarsministeriets flyvestationer m.v.).

Støjbekendtgørelsen, som implementerer EU's støjdirektiv, fastsætter regler for kortlægning af ekstern støj og for udarbejdelse af støjhandlingsplaner, der kan forebygge og reducere ekstern støj, navnlig når støjbelastningen kan indebære skadelige virkninger for menneskers sundhed.

Høje-Taastrup Kommune er ikke omfattet af bekendtgørelsens krav om støjkortlægning og støjhandlingsplaner. Høje-Taastrup Kommune ønsker at nedbringe antallet af støjbelastede boliger, og har i 2013 udarbejdet Handlingsplan for Trafikstøj 2013-2016. Planen er et redskab til, at synliggøre og prioritere kommunens indsats for at nedbringe antallet af borgere i kommunen, der er belastet af trafikstøj i deres boliger over den vejledende støjgrænse. Byrådet har afsat 1 mio. kr. i hvert af de kommende fire budgetår (2013 - 2016) til bekæmpelse af trafikstøj.

Miljøstyrelsen har for de væsentligste typer støjende anlæg udstedt støjregulerende bekendtgørelser samt vejledninger, hvor der er fastsat vejledende grænseværdier, og som beskriver metoder til beregning af støjkonsekvensområderne omkring anlæggene. Planlægges der for støjfølsom arealanvendelse inden for et sådant støjkonsekvensområde, skal der samtidigt fastlægges bestemmelser, der sikrer den fremtidige anvendelse mod støjgener.

Kommuneplanens redegørelse for planens forudsætninger skal vise de støjbelastede områder og stilleområder kortlagt i henhold til Støjbekendtgørelsen. Planlovens § 11e, stk.1, nr. 3.

For at forebygge konflikter mellem støjende anlæg og støjfølsom anvendelse, skal kommuneplanerne fastholde støjkonsekvenszoner omkring flyvepladser, flyvestationer, forsvarets skydebaner samt skyde- og øvelsesområder, trafikkanlæg og fritidsanlæg. Er det nødvendigt, skal behov for støjkonsekvenszoner opdateres og suppleres med nye støjkonsekvensområder for de veje, virksomheder mv., der ikke har været medtaget.

I Kommuneplan 2014 er der indarbejdet støjkonsekvenszoner for Roskilde lufthavn med tilhørende retningslinjer. Disse kan findes i afsnittet om tekniske anlæg. I samme afsnit kan findes retningslinjer, der muliggør planlægning for en vindmølle i Transportcentret. I forbindelse med en evt. konkret ansøgning om planlægning for en vindmølle vil der blive fortaget en screening og evt. en miljøvurdering eller en VVM, således at planlægningen kan sikre omgivelserne mod støj fra møllen.

5.5.7 Udlæg af arealer til byzone og sommerhusområder skal tage hensyn til de arealer, der er udlagt til støjende aktiviteter, herunder planlagte udvidelser af områderne til støjende aktiviteter. Planlovens § 11a, stk. 1, nr. 8.

Det er en statslig interesse at forebygge konflikter om støj mellem arealer udlagt bl.a. til statslige trafikanlæg (lufthavne, infrastrukturanlæg, Forsvarsministeriets øvelsespladser, skyde- og øvelsesterræner, motorveje mv.) og udlæg af arealer til støjfølsomme arealanvendelser.

Der henvises i øvrigt til afsnit 3.5 om støjbelastede arealer for yderligere oplysninger om krav, der skal begrænse støjgener.

Kommuneplanens rammer for lokalplanlægningen

Der kan kun lokalplanlægges for et areal til støjfølsom anvendelse inden for støjbelastet område, hvis det af kommuneplanens rammer fremgår under hvilke forudsætninger (om fx støjafskærmning), arealet er udlagt.

Dette er derfor indarbejdet i den kommuneplanramme, som med Kommuneplan 2014 muliggør et nyt boligområde ved Mølleager i Hedehusene.

Forebyggelse af støj og eksisterende boligområder mm:

Grænseværdierne (for støj) er i første række til planlægningsbrug og anvendes ved planlægning af nye boligområder langs eksisterende veje, men lægges også til grund når man skal vurdere støjulemper ved eksisterende boliger langs eksisterende veje. Det anbefales også, at der ved planlægning af nye vejanlæg og vejudbygninger tages hensyn til støjkonsekvenserne og sikres det lavest mulige støjniveau i eksisterende støjfølsomme områder. (kilde: Miljøstyrelsens hjemmeside)

Kilder:

Vejledninger, love og regler om støj kan ses på Miljøstyrelsens hjemmeside:

www.mst.dk/Virksomhed_og_myndighed/Stoej/regler_vejledninger/

Miljøstyrelsens vejledninger om støj kan ses på:

www.mst.dk/Virksomhed_og_myndighed/Stoej/stoejgraenser/

Høje-Taastrup Kommunes Trafikstøjhandlingsplan 2013:

<http://htk-sp.cowi.webhouse.dk/dk/trafikstoej/trafikstoej.htm>

Se eventuelt også denne anbefaling om nye veje.

http://www.google.dk/url?sa=t&rct=j&q=vejledende%20st%C3%B8j&source=web&cd=4&cad=rja&ved=0CEEQFjAD&url=http%3A%2F%2Fasp.vejtid.dk%2FArtikler%2F2007%2F09%255C5018.pdf&ei=bhsJUrHfEcin0AX_2YDIAw&usq=AFOjCNFXty6209d0pZ3_rRuZAR8JIVtIsg