

## Baggrundsnotat om friluftsanlæg til Kommuneplan 2014

### 1) Lovgivning/krav og overordnet planlægning

#### **Planloven:**

§ 11 a, stk. 1 nr. 9 Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for beliggenheden af arealer til fritidsformål, herunder kolonihaveområder og andre rekreative områder,

#### **Fingerplan 2013:**

Kommuneplanlægningen i de indre og ydre grønne kiler skal være i overensstemmelse med reglerne for De grønne kiler, jf. Fingerplan 2013 § 14, § 15 og § 16.

#### **Oversigt over statslige interesser 2013:**

Friluftsliv, turisme og ferie- og fritidsanlæg:

##### *Overordnet:*

Fritidsmuligheder er væsentlige for både lokalbefolkningen, turisterhvervet, bosætning og erhvervslokalisering.

Overvejelser om udvikling af turisme (s. 40+41)

Udfordring: at udvikle en turisme, der er til gavn for lokalsamfundet uden at underminere hovedattraktionen, natur og miljø.

Udarbejde en friluftsstrategi, herunder planlægge og udbygge rekreative færdsels- og friluftsmuligheder i det åbne land, der kan danne grundlag for gode oplevelser for såvel lokalbefolkning som turister.

Friluftsliv (herunder kolonihaver, se andet notat)

##### *Statslige mål:*

Det er et mål, at mulighederne for at dyrke friluftslivet øges ved at integrere friluftslivet i den samlede fysiske planlægning så velfærd, sundhed og livskvalitet forbedres.

##### *Krav:*

Retningslinjen skal fastsætte rammerne for de krav, kommunerne stiller til placering af de forskellige fritidsformål, samt sikre at golfbaner placeres i overensstemmelse med den aftale miljøministeren i juni 2005 indgik med Dansk Golf Union og KL om lokalisering af golfbaner. De regionale friluftsstrategier, der sigter på at fremme oplevelses- og adgangsmulighederne til naturområder, områder i nærheden af byer, sommerhusområder og det åbne land, vil kunne danne afsæt for kommuneplanens retningslinjer.

Adgang til det åbne land, naturen og kysten:

##### *Statslige mål:*

At naturen, baseret på respekt for naturværdierne, gøres mere tilgængelig, så stadig flere danskere får mulighed for at bruge den.

At sikre bedre adgangsmuligheder til det åbne land, så landskaberne kan opleves af alle.

At skabe gode forbindelser mellem de forskellige natur- og rekreative områder, dvs fremme offentlig adgang til skove, vandløb og kyster til gavn for både lokalbefolkningen og turismen, herunder den voksende oplevelsesøkonomi, uden at natur- og landskabsinteresser tilsidesættes.

Krav:

6.3.1 Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for beliggenheden af arealer til fritidsformål og andre rekreative områder. Planlovens § 11a, stk. 1, nr. 9.

De regionale friluftstrategier, der sigter på at fremme oplevelses- og adgangsmulighederne til naturområder, områder i nærheden af byer, sommerhusområder og det åbne land, vil kunne danne afsæt for at planlægge for færdselsmuligheder ad vandre-, cykel- og rideruter og reducerer barrierevirkning for den rekreative adgang til og i landskabet.

#### **Regionplan 2005:**

Temaet er indarbejdet i Kommune plan 2010

#### **Regional udviklingsplan 2012:**

Ingen bemærkninger

#### **Vand- og naturplaner:**

Blot sprogligt korrigeret jf vandplaner.

#### **Indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse:**

Temaet er koordineret med vandplaner

### **2) Udpegningsgrundlag**

Områderne er i sin tid udpeget i HUR's Regionplan 2005, og efter kommunalreformen overført til Kommuneplan 2010. En revision af zonerne vil kræve et nyt grundlag at vurdere arealerne på, eksempelvis en landskabskarakterkortlægning.

### **3) Opfølgning fra Udviklingsstrategi 2012 og evt politikker**

Det er vigtigt at fremme borgernes mulighed for rekreative oplevelser til gavn for et sundt og aktivt liv.

### **4) Eksisterende kommunale planer**

Retningslinjer og kort for friluftsanlæg.  
Redegørelse for friluftsanlæg.

### **5) Behov for ændring af kommuneplanen**

Justering af retningslinjer – redaktionelle rettelser:

- Retningslinjen er redaktionelt justeret, så de faglige begreber er i overensstemmelse med formuleringerne i vandplanerne, som forventes at udkomme i planperioden. Der afventes fornyet behandling af de statslige vandplaner og de efterfølgende kommunale vandhandleplaner i 2013.

<b>Kommuneplan 2010</b>	<b>Kommuneplan 2014</b>
Golfbaner, der ligger inden for kildepladszoner og nitratfølsomme områder, skal drives miljøvenligt, hvilket betyder, at banerne etableres og drives med et minimalt forbrug af gødning og pesticider.	Golfbaner, der ligger inden for beskyttelseszoner til almene vandværker og kildepladser samt indenfor nitratfølsomme indvindingsområder, skal drives miljøvenligt, hvilket betyder, at banerne etableres og drives med et minimalt forbrug af gødning og pesticider.

Justering af redegørelse:

Meldinger fra den overordnede planlægning skal indarbejdes og redegørelse justeres i forhold til ændringer i retningslinjer.

### **Vurdering af arealet ved modelflyvebane i Soderup:**

Københavns modelflyveklub (KFK) har henvendt sig til kommunen med ønske om permanent tilladelse til modelflyvebane på Soderupvej 34, matr.nr. 2a, Soderup by, Fløng. Klubben har siden 1975 drevet modelflyvebane på midlertidige landzonetilladelser. Baggrund for de midlertidige tilladelser har været kommunens ønske om fredeliggørelse af området, så det er i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer for støjende friluftaktiviteter i landområdet.

Modelflyvebanen er jf Kommuneplan 2010 beliggende i zone A, som er de områder, der er mest sårbare for støj, og hvor støjende friluftsanlæg derfor ikke kan placeres. Udpegning af zone A er foretaget på baggrund af en registrering af naturbeskyttelsesinteresser (spredningskorridorer) og fredninger. Der er observeret viber og rørhøg i området, men ikke lavet en decideret fugleundersøgelse endnu, og det vides derfor ikke om arterne yngler i området. Der er undersøgelser, der viser, at fugle opfatter modelfly som rovfugle. Da modelflyvebanen primært flyver over engarealerne i Roskilde kommune, kan modelflyveaktiviteterne have en negativ betydning for områdets muligheder for at udvikle sig til en god engfuglelokalitet.

Den nuværende udpegning af zone af A i området forløber langs Enghave å og fredningen ved Soderup Maglemose. Konsekvensen af tilladelse til støjende aktiviteter i området vil betyde, at der også er andre støjende aktiviteter, der kan placeres i området. Med eksisterende udpegningsgrundlag er der ingen planmæssige argumenter for at ændre afgrænsningen af zone A. En revision af udpegningen forudsætter en landskabskarakterkortlægning og en ny støj-kortlægning af hele kommunen.

### **Vurdering af mulighed for opførelse af Ridehal på Høholmvej 1 - beliggende i Zone 2:**

Kommunen har modtaget henvendelse fra ejeren af en ejendom beliggende på adressen Høholmvej 1, 2630 Taastrup, med ønske om opførelse af privat ridehal på adressen. Sagen er tidligere behandlet af Byrådet, som har givet landzonetilladelse til byggeriet. Tilladelsen er ændret til et afslag af Natur- og Miljøklagenævnet i december 2011, med henvisning til kommuneplanens udpegning af området som "særligt værdifuldt". Med ny henvendelse ønsker ejeren en vurdering af mulighed for ændring af kommuneplanen, så det bliver muligt at opføre ridehal i det pågældende område.

Den pågældende ejendom er beliggende i et område, som i kommuneplanen er udlagt til Særlig værdifuld landbrugsjord og Zone 2. Administrationen har i forbindelse med revision af tema om jordbrugsmæssige interesser i kommuneplanen vurderet, at der på baggrund af jordbrugsanalysen ikke er grundlag for ændring af afgrænsningen for særligt værdifuldt landbrugsjord.

Med udpegningen "Zone 2" åbner kommuneplanen mulighed for at indpasse arealkrævende friluftsanlæg herunder rideanlæg, hvis der tages særlige hensyn til beskyttelsesinteresser, landbrug, skovrejsning, lavbundsarealer og andre kommuneplaninteresser, herunder de værdier, der er årsagen til udpegningen af beskyttelsesområdet. Det er en klar forudsætning, at der foretages en konkret vurdering, således at beskyttelsesområdernes landskabs-, natur- og kulturværdier ikke forringes. Anlæg, bygninger og udenomsarealer skal i videst muligt omfang være offentligt tilgængelige. Det vil sige, såfremt ejendommen Høholmvej 1 kun var beliggende i zone 2, og der var offentlig adgang, kan der jf retningslinjer for Zone 2 i princippet planlægges for en ridehal, hvis anlægget kan tilpasses landskabet. Opførelse af en privat ridehal er ikke forenelig med bestemmelserne om offentlig adgang til friluftsanlæg i Zone 2. Derudover lægger NMK til grund for afslag på tilladelsen til opførelse af ridehallen, at anlægget ikke er foreneligt med de naturmæssige værdier i området.

Zone 2 er i sin tid udpeget i HUR's Regionplan 2005, og efter kommunalreformen overført til Kommuneplan 2010. Zone 2 området grænser op til en række af kommuneplanens andre arealudlæg i det åbne land, herunder områder med beskyttelsesinteresser, skovrejsning, grøn kile mv. En ændring af afgrænsningen af Zone 2 vil derfor kræve, at udpegningsgrundlaget for kommuneplanens andre arealudlæg også vurderes, så en hensigtsmæssig planlægning og

beskyttelse af natur, landskab og kulturværdier i det åbne land kan opretholdes. Da der ikke foreligger et nyt grundlag at vurdere arealerne på, eksempelvis en landskabskarakterkortlægning, anbefaler administrationen, at områder for Zone 2 overføres uændret til Kommuneplan 2014.

To områder i kommunen er udpeget til lokalisering af større friluftsanlæg herunder ridehaller. Områderne er Albertslund Golfklub og Hedeland (Albertslund Golfklub er dog reserveret til udvidelse af Golfklubben). Formålet med udpegningen er netop, at de store anlæg både placeres rigtigt og indrettes hensigtsmæssigt i forhold til f.eks. beskyttelsesinteresser og flersidig anvendelse. Det er staten, der udpeger "lokaliseringsområder til friluftsanlæg", og kommunen har derfor ikke kompetence til at planlægge for flere lokaliseringsområder eller ændre i udpegningen af eksisterende områder. Kommunen er med Planloven forpligtiget til at videreføre de statslige udpegninger i kommuneplanen.

Samlet notat om vurdering af kommuneplanens udlæg ved pågældende ejendom kan ses her, Jnr. 143668/13

## **6) Forslag til evt ny hovedstruktur, nye planrammer/retningslinjer, kort** Retningslinjer videreføres uændret

## **7) Koordinering/samarbejde på området med andre kommuner** Ingen bemærkninger

## **8) Evt. andre interessenter** Ingen bemærkninger

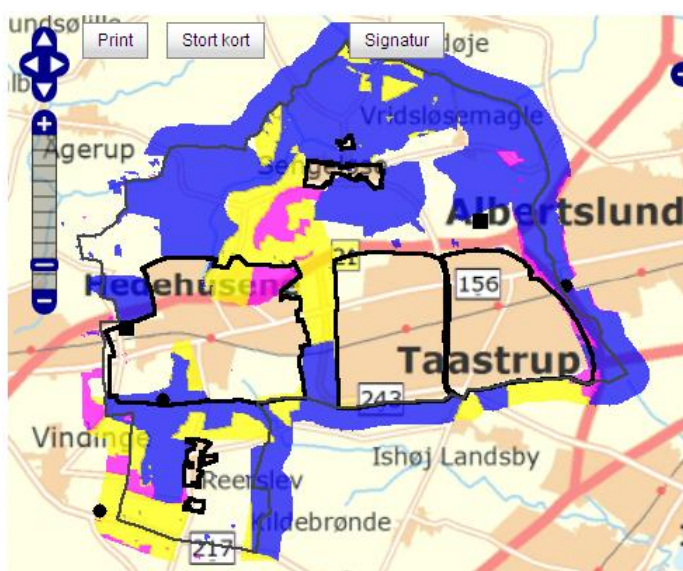
## **9) Information om evt. kommende sektorplaner, som der skal følges op på** Vandplaner

## **10) Obs punkter til den fremtidige planlægning**

- Revision af tema kræver et nyt udpegningsgrundlag evt en landskabskarakterkortlægning.
- Justering af grænser for arealudlæg. De relevante korttemaer bør finjusteres, så grænser svarer til det oprindelige arealudlæg (redaktionel rettelse).
- Justering af kort:

Zone C bør også vises som et tema. Pt udgør det et restareal, som ikke selvstændigt kan klikkes til i kortværktøjet. Der henvises til zonen i retningslinjerne.

Zone C er i dag et "restareal", når zonerne A, A/B, B og byområdet klikkes til.



Retningslinjekort 7.2.3.2 Støjende friluftsanlæg. Zone A, Zone B, Zone A-B, eksisterende skydebane og eksisterende motorsportsbane. Zone C udgør det resterende areal i det åbne land uden for byområderne. Hovedområder; Taastrup, Høje-Taastrup, Hedehusene, Sengeløse og Reerslev/ Stærkende.

# Til indarbejdelse i forslag til Kommuneplan 2014:

## Friluftsanlæg

Retningslinjekort: Friluftsanlæg. Zone 1, zone 2 samt lokaliseringsområder til friluftsanlæg. Byafgrænsning: Taastrup, Høje Taastrup, Hedehusene, Sengeløse, Reerslev/Stærkende

Retningslinjekort: Støjende friluftsanlæg. Zone A, Zone B, Zone A-B, eksisterende skydebane, eksisterende motorsportsbane. Byafgrænsning: Taastrup, Høje Taastrup, Hedehusene, Sengeløse, Reerslev/Stærkende

### Retningslinjer:

- Friluftsanlæg, der af areal- eller miljømæssige grunde ikke kan placeres i byen, kan placeres i landområdet uden for de regionale friluftsområder under hensyntagen til beskyttelsesområdernes landskabs-, natur- og kulturværdier.
- Friluftsanlæg skal så vidt muligt anvendes til flere forskellige friluftaktiviteter og være offentligt tilgængelige. Ved indpasning af friluftsanlæg i landområdet skal støj, belysning, bygninger og anlæg begrænses og udformes med hensyntagen til omgivelserne. Der er udpeget to lokaliseringsområder til særlige typer af friluftsanlæg, der er enten arealkrævende, ikke har offentlig adgang, eller som kræver større bygningsanlæg. Lokaliseringsområderne findes i henholdsvis Hedeland og som udvidelse af Albertslund Golfklub.

#### Støttestrukturer

- Der kan etableres støttestrukturer for friluftslivet ved oplevelsesmuligheder i de regionale friluftsområder og i det øvrige landområde, når det efter en konkret vurdering ikke skader beskyttelsesinteresserne. Støttestrukturer skal fortrinsvis placeres, hvor der er god stiadgang. De kan indrettes i eksisterende bygninger eller knyttes til eksisterende friluft-, kultur- eller overnatningsanlæg i landområdet. I støttestrukturer kan der etableres begrænsede anlæg, der støtter det almene friluftsliv. Et støttestrukturpunkt kan være et mindre anlæg med eksempelvis kiosk, café og informationsbygning.
- I zone 2 kan naturskoler, fritidscentre og besøgsårde og tilsvarende begrænsede bygningsanlæg etableres eller indrettes i eksisterende bygninger, når anvendelsen efter en konkret vurdering ikke skader beskyttelsesinteresserne. (Zonerne 1 og 2 fremgår af retningslinjekort ).

#### Zone 1

- I zone 1 kan der ikke etableres nye golfbaner, rideanlæg eller andre større, landskabeligt indgribende areal- eller bygningskrævende friluftsanlæg, og eksisterende anlæg kan ikke udvides, jf dog særlig retningslinje for lokaliseringsområder til friluftsanlæg.
- Råstofområder, der er udgravet, overgår fra zone 1 til zone 2 i takt med, at de er efterbehandlet, med mindre de er beliggende i transportkorridoren.

#### Zone 2

- I zone 2 kan nye golfbaner, rideanlæg og andre arealkrævende friluftsanlæg, der kræver bygninger, anlægges og eksisterende kan udvides under forudsætning af, at landskabs-, natur- og kulturværdier inden for beskyttelsesområder ikke forringes, og der tages hensyn til kommuneplanens øvrige retningslinjer. Ved etablering af anlæg i efterbehandlede råstofgrave skal det sikres, at der ikke er risiko for forurening af grundvandet.
- Golfbaner, rideanlæg og andre arealkrævende anlæg med bygninger skal overalt tilpasses landskab og beplantning, og terrænregulering må kun finde sted i begrænset om-

fang, med mindre anlægget indrettes i efterbehandlede råstofgrave. Anlæg, bygninger og udenomsarealer skal i videst muligt omfang være offentligt tilgængelige. Bygninger og parkeringsanlæg skal holdes samlet og knyttes til eksisterende bygninger, hvis det ikke strider mod landskabshensyn eller medfører væsentlige støj- eller trafikgener. Der må ikke indrettes kunstig belysning, bortset fra dæmpet belysning ved bygninger og parkering. Anlæggets drift må ikke forringe grundvandskvaliteten. Golfbaner, der ligger inden for beskyttelseszoner til almene vandværker og kildepladser samt inden for nitratfølsomme indvindingsområder, skal drives miljøvenligt, hvilket betyder, at banerne etableres og drives med et minimalt forbrug af gødning og pesticider. Vandning skal så vidt muligt ske ved brug af overflade- eller genbrugsvand.

#### *Overnatning*

- Overflødiggjorte landbrugsbygninger, der ikke ligger i de regionale friluftsområder, kan indrettes med indtil 10 værelser/ferieejligheder på maks. 40 m<sup>2</sup>, når ejeren selv bor på ejendommen.
- Primitive teltpladser kan i princippet etableres overalt, hvor det efter en konkret vurdering ikke skader beskyttelsesinteresser. Der er ikke udlagt areal til turistcampingpladser i Høje-Taastrup Kommune.
- Nye vandrerhjem kan etableres i de fastlagte lokaliseringsområder i Hedeland og ved Albertslund Golfklub, der er vist på retningslinjekort. Vandrerhjem kan indrettes i eksisterende bygninger i landområdet, såfremt det ikke forringer landskabs-, natur- og kulturværdier inden for beskyttelsesområderne.
- Feriecentre kan i landområdet etableres inden for lokaliseringsområdet i Hedeland, der er vist på retningslinjekort. Feriecentre kan kræve, at der udarbejdes kommuneplantillæg med VVM-redegørelse.

#### *Arealkrævende anlæg*

- Kulturelle anlæg, som museer med tilknytning til det åbne land, forlystelser, sommerlande, dyreparker o.l., der er arealkrævende og forudsætter nye bygningsanlæg, kan placeres i de udpegede lokaliseringsområder til friluftsanlæg, når det sker efter en samlet plan. Mindre anlæg af lokal betydning kan efter konkret vurdering tillades indrettet i eksisterende bygninger.

#### *Støjende friluftsanlæg*

- Støjende friluftsanlæg kan ikke placeres eller udvides i zone A, dog kan der i lokaliseringsområdet i Hedeland placeres specifikke anlæg, ligesom eksisterende støjende anlæg kan bevares, jf. retningslinjekort. Zonerne A, A/B, B, og C fremgår af retningslinjekort.
- Støjende friluftsanlæg, der kræver begrænsede bygninger og andre faste anlæg, kan undtagelsesvis placeres i zone B afhængigt af det konkrete anlæg og beskyttelsesinteresserne i det konkrete område. I kiler og ringe kan allerede støjbelastede arealer komme i betragtning, hvis de ikke kan støjbeskyttes.
- Støjende friluftsanlæg kan placeres og udvides i zone C, når de kan overholde de vejledende grænser for støj fra friluftsanlæg.
- Placering af nye anlæg og udvidelse af eksisterende anlæg til sportsflyvepladser, motorsportsbaner og skydebaner kan kræve udarbejdelse af kommuneplantillæg. Flyvepladser og motorsportsbaner kan kræve VVM-vurdering og kommuneplantillæg. Det vurderes i hvert enkelt tilfælde konkret, om nye skydebaneanlæg kræver udarbejdelse af kommuneplantillæg.

# Redegørelse:

## Mål

Det er målet, at det åbne land opleves som et overvejende dyrket landbrugslandskab, hvor der kun placeres anlæg for friluftslivet, som ikke kan indpasses i byen. Det åbne land skal tilbyde oplevelsesmuligheder for både det organiserede og det almene friluftsliv med vægt på det almene friluftsliv. Det er målet, at friluftsanlæg gøres offentlige tilgængelige og anvendes til flere former for friluftaktivitet. Friluftsområderne skal så vidt muligt beskyttes mod støj fra friluftsanlæg.

## Baggrund for retningslinjer

Kommuneplanen fastlægger retningslinjer for større regionale friluftsanlæg for at sikre så hensigtsmæssig placering som muligt i forhold til bystruktur, trafikbetjening og natur- og friluftssinteresserne. Men kommuneplanens retningslinjer udgør også et grundlag for administration, som sikrer, at mindre anlæg placeres under hensyntagen til overordnede og tværgående regionale interesser i det åbne land.

Friluftslivets anlæg i landområdet gennemføres af enten private investorer, foreninger eller af det offentlige.

Mindre anlæg til friluftslivet i landområdet kan etableres med zonetilladelse, som indhentes i kommunen. Større anlæg og bygninger til friluftsmål forudsætter, at kommunen udarbejder en lokalplan.

Endelig er nogle anlæg så store eller griber ind i kommuneplanmæssige interesser, at de forudsætter, at kommunen udarbejder et kommuneplantillæg, hvis anlægget ikke allerede er optaget i kommuneplanen.

Støjende friluftsanlæg til motorsport og flyvning er omfattet af VVM-regler og skal screenes af kommunen, om det skal VVM vurderes. Screeningen kan resultere i, at der skal udarbejdes kommuneplantillæg med VVM-vurdering. Til både større og mindre, støjende anlæg skal der gives miljøgodkendelse af kommunen.

## Uddybning af retningslinjer

Byvækst og tilflytning øger behovet for alle slags fritidsanlæg, samtidig med at grønne åndehuller som boldbaner, pladskrævende idrætsanlæg, kolonihaver og nyttehaver inden for byområdet i stigende grad inddrages til boliger eller erhverv. Det flytter presset for arealer til friluftsanlæg ud i de grønne kiler og ringe.

Retningslinjerne skal sikre, at friluftsanlæg, der er afhængige af en placering i landområdet, kan placeres hensigtsmæssigt og sameksistere med andre aktiviteter uden for byområdet og tage hensyn til, at der bevares uberørte områder til stille natur- og landskabsoplevelser.

Retningslinjerne og den tilhørende zoneinddeling hindrer ikke rekreative anlæg, der allerede er fastlagt i en fredning, lokalplan o.l.

### *Flersidig anvendelse*

For at sikre en optimal udnyttelse af de begrænsede grønne områder og åbne landskaber er det fremover et grundlæggende princip, at der så vidt muligt planlægges for en flersidig anvendelse af friluftsanlæg i det åbne land.

Offentligheden bør have adgang til at benytte anlæg og bygninger af almen interesse, der skal tages hensyn til naturen, så anlæggene også bliver udflugtsmål, og der skal anlægges stier, som giver adgang til andre natur- og landskabsområder. Gennemføres dette, kan friluftsanlæg til f.eks. golf og ridning også bruges til aktiviteter som gåture, skiløb, cykling, leg og boldspil. Anlæggene skal være store nok til, at de forskellige aktiviteter ikke forstyrrer hinanden, og indrettes, så naboer og brugere ikke udsættes for risiko eller gener.

### *Støttestrukturer*

Kommuneplanen giver mulighed for at realisere fremtidige rekreative støttestrukturer i kommunen. Støttestrukturerne i landområdet skal fremme det almene friluftsliv.

Støttestrukturer indebærer kun beskedne anlæg: lidt parkering, primitiv teltplads, shelters, kiosk, mindre udlejnings- eller udsækningssteder og naturformidling. Derfor kan de ofte etableres uden at genere de landskabs- og naturværdier, som de besøgende kommer for at nyde.

Støttestrukturer skal have god stiadgang, og kan de nås med offentlig transport, er det en fordel. De kan med fordel indrettes i eksisterende bygninger eller ved friluftsanlæg i det åbne

land, som har en form for betjening.

Men der skal også være fokus på mulighederne for støttepunkter i byområdet, hvor muligheder for at etablere serviceanlæg og bygninger til forskellige former for idræt samt for spisesteder og overnatningsanlæg er meget bedre end i det åbne land.

#### *Lokaliseringsområder til friluftsanlæg*

Der er i kommunen udpeget 2 områder til friluftsanlæg. Det drejer sig om et område i Hedeland og området ved Albertslund Golfklub i Vestskovskilen.

#### *Friluftsanlæg i byområdet*

Kommuneplanens retningslinjer om friluftsanlæg i landområdet beskæftiger sig ikke med fritidsanlæg, kulturelle anlæg og overnatningsanlæg, som hører hjemme i byområdet.

Retningslinjer om byorienterede større og mindre idrætsanlæg, klubhuse, stadions og svømmehaller, skøjtehaller, indendørs anlæg til motorsport, skydning eller paintball, museer, vandlande og hoteller, camping og i nogle tilfælde vandrerhjem dækkes af kommuneplanens retningslinjer om lokalisering i byområdet.

#### *Friluftsanlæg i landområdet*

Retningslinjerne om friluftsanlæg handler primært om placering generelt i landområdet af de areal- eller bygningskrævende anlæg, som er særligt indgribende landskabeligt set, f.eks.

golfbaner, støjende motorsport, rideanlæg med lugtgener, spejder- og jagthytter, friluftsscener, boldbaner, campingpladser, feriecentre, vandrerhjem, besøgsårde m.v.

Formålet med retningslinjerne er, at de store anlæg både placeres rigtigt og indrettes hensigtsmæssigt i forhold til f.eks. beskyttelsesinteresser og flersidig anvendelse.

#### *Arealkrævende anlæg*

Kommuneplanen indeholder en zoneinddeling (1 og 2) af landområdet, afhængig af om store friluftsanlæg kan sameksistere med andre interesser og aktiviteter uden for byområdet. Retningslinjerne gælder for nye anlæg og ændring eller udvidelse af eksisterende anlæg. Kommuneplanen respekterer allerede fastlagte anlæg, som er muliggjort gennem en fredning, lokalplan o.l.

*Zone 1* er en 'forbudszone', hvor nye arealkrævende friluftsanlæg ikke kan placeres, fordi de er uforenelige med andre interesser såsom internationale naturbeskyttelsesområder for dyr og planter, eksisterende skov, råstofområder, der ikke er udgravet, og arealer til transportkorridorformål. Kommunens indre grønne kiler og ringe, hvor der ikke er plads til flere store anlæg, hvis behovet for alment friluftsliv skal tilgodeses, hører også hjemme i zone 1. Dele af de ydre grønne kiler og dele af den ydre grønne ring er også omfattet af zone 1.

Råstofområder, der ikke er udgravet, omfatter både arealer, hvor indvinding ikke er begyndt, og arealer, hvor indvinding er i gang. Disse råstofområder overgår fra zone 1 til zone 2 i takt med, at arealerne er efterbehandlet. Områderne kan dog kun overgå til zone 2, hvis det kan sikres, at der ikke er risiko for forurening af grundvandet.

*Zone 2* er en zone med bl.a. beskyttelsesinteresser, ydre grønne kiler og den ydre grønne ring. Her åbner kommuneplanen mulighed for at indpasse arealkrævende friluftsanlæg, hvis der tages særlige hensyn til beskyttelsesinteresser, landbrug, skovrejsning, lavbundsarealer og andre kommuneplaninteresser, herunder de værdier, der er årsagen til udpegningen af beskyttelsesområdet. Det er en klar forudsætning, at der foretages en konkret vurdering, således at beskyttelsesområdernes landskabs-, natur- og kulturværdier ikke forringes. Det forudsættes endvidere, at eventuelle friluftsanlæg i zone 2 ikke griber ind i beskyttede områder såsom § 3-naturområder, potentielle vådområder og fredede områder m.v..

Golfbaner og store rideanlæg medfører intensiv brug af arealer, der ændrer landskabets karakter og oplevelsen. Derfor skal anlæggene tilpasses stedets terræn og beplantning, og naturtyper og beskyttelsesområder med unikke landskabs-, natur- og kulturværdier må ikke tilsidesættes. Ved arealudlæg til golfbaner henvises til Miljøministeriets publikation "Lokalisering af golfbaner" (januar 2006), hvor det bl.a. fremgår, at retningslinjerne for arealer til fritidsformål, herunder golfbaner, skal fastlægges på baggrund af en realistisk vurdering af behovet for nye golfbaner og i sammenhæng med målsætninger for fritidsområdet.



I biologiske kerneområder og spredningskorridorer skal der tages særligt hensyn til dyrs og planters levesteder, og anlæggene skal medvirke til at forbedre levestederne ved etablering af våde områder og beplantning. På lavbundsarealer skal anlægget omfatte genopretning af vådområder eller andre naturområder.

I kulturhistoriske og geologiske interesseområder skal anlæggene kunne indrettes uden at forringe de sammenhængende kulturmiljøer og dannelsesformer, der er årsag til udpegningen.

På arealer med grundvandsressourcer eller vandløb må store friluftsanlæg indrettes på vilkår, der tager hensyn hertil. Store græsningsarealer til rideanlæg skal tage hensyn til § 3-naturområder, f.eks. ved græsning og gødningshåndtering. Nye golfbaner, som i gennemsnit bruger 5-10.000 m<sup>3</sup> vand om året, skal ved tilladelse til vandindvinding tilgodese hensyn til nærliggende vådområder.

For at sikre drikkevandsinteresser skal der spares på vandet f.eks. ved at vande med genbrugsvand eller overfladevand. Ved vandingstilladelser til golfbaner og andre større friluftsanlæg i grusgrave, hvor grundvandsressourcen er særlig sårbar, skal der stilles krav, som sikrer, at der ikke kan ske nedsivning af forurenende stoffer til grundvandet.

I områder med kildepladszoner og nitratfølsomme indvindingsområder skal golfbaner etableres og drives med et minimalt forbrug af gødning og pesticider, dvs. at der anvendes robuste græstyper, og at der udføres den pleje af golfbanerne, der kræver mindst forbrug af gødning og pesticider.

I særligt værdifulde landbrugsområder skal der tages hensyn til landbrugets struktur, og i skovrejsningsområder skal skovplantning indgå i anlægget.

#### *Kulturelle anlæg, forlystelser og overnatning*

De fleste kulturelle anlæg, forlystelser og overnatningsanlæg bør placeres i byområdet, hvor udbuddet af service, oplevelser og trafikbetjening er stort. Museer, forlystelsesparker, teatre, hoteller, vandrerhjem, campingpladser og autocamping skal normalt ikke placeres uden for byen.

Museer og udstillinger, der har en speciel lokal tilknytning, historiske forsøgscentre, besøgs-gårde med dyr, vandrerhjem og campingpladser også kan indpasses i landområdet i det åbne land.

#### **Støjende friluftsanlæg**

Støjende friluftsanlæg skal, uanset om de placeres i landområdet eller i byområdet, kunne overholde de vejledende grænser for støj fra friluftsanlæg, jf. afsnit om støj.

Med henblik på lokalisering af støjende friluftsanlæg i landområdet definerer kommuneplanen zonerne A, A/B, B og C med forskellig følsomhed for støjens påvirkning af oplevelsesværdier og forstyrrelse af dyre- og fuglelivet. Derfor er også vandområder omfattet af retningslinjerne for støjende friluftsanlæg. Støjende friluftsanlæg i landområdet skal endvidere overholde Fingerplanens § 14, § 15 og § 16.

#### *Zone A:*

Zone A er de områder, der er mest sårbare for støj, og hvor støjende friluftsanlæg derfor ikke kan placeres. Zone A omfatter:

- Fingerbyens grønne kiler og ringe, hvor der ikke er plads, og hvor støj generer den almen benyttelse.
- Internationale naturbeskyttelsesområder (Natura 2000-områder), hvor dyre- og fuglelivet forstyrres, og hvor støj vil ødelægge naturoplevelsen, samt et afstandsbælte på 500 m udenom.
- Beskyttelsesområder i øvrigt samt skov, hvor støj vil virke forstyrrende.

#### *Zone A/B:*

Zone A/B er enkelte områder i de grønne kiler og ringe, hvor der må foretages en nærmere konkret vurdering af de støjmæssige forhold for at afgøre, om der kan lokaliseres støjende friluftsanlæg. Det er ikke muligt at opdele disse områder kortmæssigt i zone A eller B, da støj-

belastningen ikke er kortlagt, men der kan foretages en konkret vurdering i forhold til det aktuelle anlæg og dets lokalisering. Er der tale om et område, der ikke er støjbelastet (zone A), skal området fortsat friholdes for støjende anlæg. Er der tale om et område, der i forvejen er støjbelastet, og som ikke kan støjbeskyttes, så området bliver fri for støj (zone B), er der generelt mulighed for at placere mindre, støjende friluftsanlæg.

#### *Zone B:*

Zone B er områder, hvor støjende friluftsanlæg undtagelsesvis kan placeres afhængigt af anlægget og de konkrete interesser det pågældende sted. I zone B findes arealer, der grænser op til store trafik anlæg, store tekniske anlæg eller visse erhvervsområder, hvor støjende anlæg eventuelt kan placeres.

Zone B omfatter Transportkorridoren, hvor specielle arealer kan anvendes midlertidigt eller evt. permanent til støjende aktiviteter med begrænsede bygninger og anlæg.

Udgravede råstofområder der kan tilbyde 'naturlig' støjskærm for aktiviteterne. Graveområder kan inden udgravning tænkes anvendt midlertidigt til støjende aktiviteter. Det er en forudsætning, at anlægget ikke medfører risiko for forurening af grundvandet.

Arealer i de grønne kiler og ringe, som er belastede af støjen fra omgivende vej- og baneanlæg, og som ikke kan støjbeskyttes, er egnede til mindre, støjende friluftsanlæg, som i særlig grad henvender sig til byområdernes unge.

#### *Zone C:*

Zone C omfatter områder i landområdet uden beskyttelsesinteresser eller andre kommuneplaninteresser, der kolliderer med støjende anlæg. Støjende friluftsanlæg kan placeres i zone C, hvis de kan overholde Miljøstyrelsens gældende vejledninger om støj

Allerede støjbelastede arealer bør indgå i overvejelserne for støjende anlæg. Der kan dog være sikkerhedsforhold o.a. i forbindelse med lufthavnsarealer og Forsvarets skydeanlæg, som hindrer lokaliseringen af konkrete friluftsanlæg.

#### *Motorsportsbaner*

Motorsportsbaner er omfattet af VVM-reglernes bilag 2 og skal screenes, inden konkrete projekter kan realiseres. Projekter kan kræve kommuneplantillæg med VVM-vurdering.

#### *Støjende vandsport*

Der kan etableres vandskibaner i forbindelse med retablering af tidligere graveområder efter konkret vurdering. Se også retningslinjer i afsnit om Råstofindvinding.

Sejlads med vandscootere, jetski, luftpude fartøjer og tilsvarende fartøjer er forbudt uden særskilt tilladelse til afholdelse af specielle arrangementer. Ansøgninger om godkendelse behandles jf. Miljøministeriets bekendtgørelse om sejlads med vandscootere.

#### *Flyvepladser*

Fritidsaktiviteter som privat- og skoleflyvning, flyvning med svævefly og ultraletfly samt flyvning i forbindelse med faldskærmsudspring foregår fra flyvepladser, som også kan benyttes til forretnings- og taxaflyvning.

Anlæg af flyvepladser er omfattet af VVM-reglerne. Projekter skal screenes, før de kan realiseres, og de kan kræve kommuneplantillæg med VVM-vurdering.

Privatflyvning i eget fly fra en mark på egen ejendom reguleres alene via Planlovens landzonestemmelser og Miljøbeskyttelsesloven.

## **Lovgrundlag og overordnede planer**

### *Planloven*

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for beliggenheden af arealer til fritidsformål, herunder kolonihaveområder og andre rekreative områder, jf. Planlovens § 11 a, stk. 1 nr. 9.

### *Fingerplan 2013*

Kommuneplanlægningen i de indre og ydre grønne kiler skal være i overensstemmelse med reglerne for De grønne kiler, jf. Fingerplan 2013 § 14, § 15 og § 16.

### *Statslige interesser*

Fritidsmuligheder er væsentlige for både lokalbefolkningen, turisterhvervet, bosætning og erhvervslokalisering.

Det er et statsligt mål, at mulighederne for at dyrke friluftslivet øges ved at integrere friluftslivet i den samlede fysiske planlægning så velfærd, sundhed og livskvalitet forbedres.

Det er et statsligt mål, at naturen, baseret på respekt for naturværdierne, gøres mere tilgængelig, så stadig flere danskere får mulighed for at bruge den.

Der skal sikres bedre adgangsmuligheder til det åbne land, så landskaberne kan opleves af alle. Der skal søges, at skabe gode forbindelser mellem de forskellige natur- og rekreative områder, dvs fremme offentlig adgang til skove, vandløb og kyster til gavn for både lokalbefolkningen og turismen, herunder den voksende oplevelsesøkonomi, uden at natur- og landskabsinteresser tilsidesættes.

De regionale friluftstrategier, der sigter på at fremme oplevelses- og adgangsmulighederne til naturområder, områder i nærheden af byer, sommerhusområder og det åbne land, vil kunne danne afsæt for at planlægge for færdselsmuligheder ad vandre-, cykel- og rideruter og reducerer barrierevirkning for den rekreative adgang til og i landskabet.

## **Kildeliste**

### *Lovgivning:*

- Lov om planlægning", lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 (Planloven)

### *Overordnede planer:*

- "Fingerplan 2013 - Landsplandirektiv for hovedstadsområdets planlægning", Miljøministeriet 2013
- "Regional Udviklingsplan", Region Hovedstaden 2012
- "Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen - 2013", Miljøministeriet 2011

### *Mere information om golfbaner:*

- [www.naturstyrelsen.dk/Planlaegning/Planlaegning\\_i\\_det\\_aabne\\_land/golfbaner/](http://www.naturstyrelsen.dk/Planlaegning/Planlaegning_i_det_aabne_land/golfbaner/)
- Lokalisering af Golfbaner. Miljøministeriet, januar 2006:
- [www.naturstyrelsen.dk/Udgivelser/Aarstal/2006/Lokalisering\\_golfbaner.htm](http://www.naturstyrelsen.dk/Udgivelser/Aarstal/2006/Lokalisering_golfbaner.htm)
- Golf, natur og friluftsliv. Dansk Golf Union, marts 2007:
- [www.naturstyrelsen.dk/NR/rdonlyres/C0C24D17-46A3-49FC-9667-09D69A31ECEE/38215/naturgolf\\_ny.pdf](http://www.naturstyrelsen.dk/NR/rdonlyres/C0C24D17-46A3-49FC-9667-09D69A31ECEE/38215/naturgolf_ny.pdf)

### *Mere information om sejlads:*

- "Bekendtgørelse om regulering af ikke-erhvervsmæssig sejlads på søterritoriet med vandscootere m.v.", bekendtgørelse nr. 23 af den 6. januar 2012